



Okresná prokuratúra Žiar nad Hronom
Námestie Matice Slovenskej č.6, 965 01 Žiar nad Hronom
tel. č. 045/283 62 11, 283 6213 fax: 045/672 56 79

Pd 8/16/6613-3

Žiar nad Hronom dňa 08. 02. 2016

Obec

Bartošova Lehôtka

Obecný úrad Bartošova Lehôtka	
Došlo dňa:	15. 02. 2016
Číslo spisu:	06/2016
Reg. značka:	ZH - LU:
Prílohy:	Vybavuje: [signature]

VEC: Upozornenie prokurátora

Podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, podávam obci Bartošova Lehôtka – obecnému zastupiteľstvu obce Bartošova Lehôtka

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

na porušovanie ustanovení § 6 ods. 1, § 6a ods. 2, § 9a ods. 1, ods. 2 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších zmien a doplnkov (ďalej len zákon o majetku obcí), ku ktorému došlo schválením uznesenia obecného zastupiteľstva obce Bartošova Lehôtka číslo 27/2015 písm. a/ zo dňa 29. 05. 2015, ktorým boli schválené Zásady hospodárenia s obecným majetkom.

Podľa § 29 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov ste povinní vybaviť upozornenie prokurátora a odstrániť protiprávny stav bez zbytočného odkladu, najneskôr však do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora. O prijatých opatreniach ste povinní informovať v rovnakej lehote prokurátora.

O d ô v o d n e n i e :

Na základe podnetu fyzickej osoby som preskúmala zákonnosť uznesenia obecného zastupiteľstva obce Bartošova Lehôtka číslo 27/2015 písm. a/ zo dňa 29. 05. 2015, ktorým boli schválené Zásady hospodárenia s obecným majetkom.

Po oboznámení sa s predloženými listinami a písomnosťami obcou Bartošova Lehôtka som zistila nasledovné skutočnosti.

Poslanci obecného zastupiteľstva obce Bartošova Lehôtka na zasadnutí obecného zastupiteľstva, konanom dňa 29. 05. 2015, schválili uznesením číslo 27/2015 písm. a/ Zásady hospodárenia s obecným majetkom. Za prijatie uznesenia hlasovalo všetkých 5 prítomných poslancov obecného zastupiteľstva (obecné zastupiteľstvo je zložené z 5 poslancov).

Z úvodných ustanovení Zásad hospodárenia s obecným majetkom vyplýva, že toto bolo schválené v súlade s ust. § 11 ods. 4 písm. a/ zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s ustanoveniami zákona o majetku obcí.

Zásady hospodárenia s obecným majetkom upravujú:

- v bode I. – úvodné ustanovenia,
- v bode II. – majetok obce,
- v bode III. – použitie majetku obce,
- v bode IV. – hospodárenie s majetkom obce,
- v bode V. – schváleniu obecného zastupiteľstva podliehajú vždy,
- v bode VI. – rozhodnutiu starostu podliehajú,
- v bode VII. – nakladanie s prebytočným majetkom,
- v bode VII.a – odpredaj majetku,
- v bode VII.b. – darovanie majetku, zámena nehnuteľností,
- v bode VII.c. – prenájom majetku,
- v bode VII.d. – likvidácia majetku,
- v bode VIII. – odňatie majetku,
- v bode IX. – nadobúdanie majetku obce,
- v bode X. – pohľadávky a iné majetkové práva,
- v bode XI. – záverečné ustanovenia.

XXXXXXXXXXXXX

Podľa § 11 ods. 4 písm. a/, b/, l/ zákona o obecnom zriadení, obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,

b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,

l/ zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe.

Podľa § 8 ods. 3 zákona o obecnom zriadení, majetok obce sa má zveľaďovať a zhodnocovať a vo svojej celkovej hodnote zásadne nezmenšený zachovať. Darovanie nehnuteľného majetku obce je neprípustné, ak osobitný predpis neustanovuje inak.

Podľa § 8 ods. 6 zákona o obecnom zriadení, majetok obce a nakladanie s ním upravuje osobitný zákon (zákona o majetku obcí).

Podľa § 6 ods. 1 zákona o majetku obcí, obec hospodári so svojim majetkom samostatne alebo prostredníctvom správcu majetku obce (ďalej len "správca"), ktorým je jej rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia zriadená podľa osobitného predpisu (§21 - Zriaďovanie, zmena a zrušovanie rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií – zákona č. 523/2004 Z.z.) o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Podľa § 6a ods. 1 zákona o majetku obcí, správa majetku obce vzniká

- a) zverením majetku obce do správy správcu alebo mestskej časti,

- b) prevodom správy majetku obce,

- c) nadobudnutím majetku do vlastníctva obce vlastnou činnosťou správcu.

Podľa § 6a ods. 2 zákona o majetku obcí, majetok obce zverený do správy určí obec pri zriadení správcu v zriaďovacej listine (§ 21 ods. 9 zákona č. 523/2004 Z.z.). Obec môže za podmienok určených v zásadách hospodárenia s majetkom obce správcovi zveriť do správy ďalší majetok obce alebo odňať správu majetku obce.

Podľa § 6a ods. 3 zákona o majetku obcí, prevod správy majetku obce medzi správcami sa uskutočňuje zmluvou o prevode správy. Zmluva o prevode správy musí mať písomnú formu a musí obsahovať okrem náležitostí ustanovených v osobitnom predpise aj určenie predmetu prevodu, účel jeho využitia, deň prevodu a dohodnutú cenu, ak je prevod odplatný. Na platnosť zmluvy o prevode správy sa vyžaduje súhlas obce, ak to určia zásady hospodárenia s majetkom obce.

Podľa § 7 ods. 1 zákona o majetku obcí, orgány obce a organizácie sú povinné hospodáriť s majetkom obce v prospech rozvoja obce a jej občanov a ochrany a tvorby životného prostredia.

Podľa § 9 ods. 1 zákona o majetku obcí, zásady hospodárenia s majetkom obce, ktoré určí obecné zastupiteľstvo, upraví najmä

- a) práva a povinnosti organizácií, ktoré obec zriadila, pri správe majetku obce,

- b) podmienky odňatia majetku organizáciám, ktoré obec zriadila,

- c) postup prenechávania majetku do užívania,

- d) nakladanie s cennými papiermi,

- e) ktoré úkony organizácií podliehajú schváleniu orgánmi obce,

f) spôsoby výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov na právnických osobách založených obcou alebo v ktorých má obec postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv s dôrazom na transparentnosť a efektívnosť nakladania s majetkom.

Podľa § 9 ods. 2 zákona o majetku obcí, obecné zastupiteľstvo schvaľuje

- a) spôsob prevodu vlastníctva nehnuteľného majetku obce; to neplatí, ak je obec povinná previesť nehnuteľný majetok podľa osobitného predpisu,
- b) podmienky obchodnej verejnej súťaže, ak sa má prevod vlastníctva nehnuteľného majetku obce realizovať na základe obchodnej verejnej súťaže,
- c) prevody vlastníctva nehnuteľného majetku obce, ak sa realizujú priamym predajom,
- d) prevody vlastníctva hnutelného majetku obce nad hodnotu určenú obecným zastupiteľstvom,
- e) nakladanie s majetkovými právami nad hodnotu určenú v zásadách hospodárenia,
- f) vklady majetku obce do majetku zakladaných alebo existujúcich obchodných spoločností,
- g) koncesné zmluvy na uskutočnenie stavebných prác alebo koncesné zmluvy na poskytnutie služby uzatvorené podľa osobitného predpisu (ďalej len "koncesná zmluva"), a to trojpäťtinovou väčšinou všetkých poslancov.

Podľa § 9a ods. 1 písm. a/, písm. b/, písm. c/zákona o majetku obcí, ak tento zákon neustanovuje inak, prevody vlastníctva majetku obce sa musia vykonať na základe obchodnej verejnej súťaže, dobrovoľnou dražbou (ďalej len "dražba") alebo priamym predajom najmenej za cenu vo výške všeobecnej hodnoty majetku stanovenej podľa osobitného predpisu.

Podľa § 9a ods. 2 zákona o majetku obcí, obec zverejní zámer predať svoj majetok a jeho spôsob na svojej úradnej tabuli, na internetovej stránke obce, ak ju má obec zriadenú, a v regionálnej tlači. Ak ide o prevod podľa odseku 1 písm. a) a b), musí oznámenie v regionálnej tlači obsahovať aspoň miesto, kde sú zverejnené podmienky obchodnej verejnej súťaže alebo dražby.

Podľa § 9a ods. 5 zákona o majetku obcí, obec zverejní zámer predať svoj majetok priamym predajom najmenej na 15 dní. Zároveň zverejní lehotu na doručenie cenových ponúk záujemcov. Obec nemôže previesť vlastníctvo svojho majetku priamym predajom, ak všeobecná hodnota majetku stanovená podľa osobitného predpisu presiahne 40 000 eur. Nehnuteľnosť musí byť jednoznačne identifikovaná tak, aby nebola zameniteľná s inou nehnuteľnosťou. Stanovenie všeobecnej hodnoty majetku obce pri priamom predaji nesmie byť v deň schválenia prevodu obecným zastupiteľstvom staršie ako šesť mesiacov.

Podľa § 9a ods. 8 zákona o majetku obcí, ustanovenia odsekov 1 až 7 sa nepoužijú pri prevode majetku obce, a to

- a) nehnuteľného majetku, ktorý je obec povinná previesť podľa osobitného predpisu alebo ktorým sa realizuje právo na prednostný prevod podľa osobitného predpisu,
- b) pozemku zastavaného stavbou vo vlastníctve nadobúdateľa vrátane príľahlej plochy, ktorá svojim umiestnením a využitím tvorí neoddeliteľný celok so stavbou,
- c) podielu majetku obce, ktorým sa realizuje zákonné predkupné právo,
- d) hnutelnej veci, ktorej zostatková cena je nižšia ako 3 500 eur,
- e) pri prevodoch majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa, o ktorých obecné zastupiteľstvo rozhodne trojpäťtinovou väčšinou všetkých poslancov, pričom osobitný zreteľ musí byť zdôvodnený; zámer previesť majetok týmto spôsobom je obec povinná zverejniť najmenej 15 dní pred schvaľovaním prevodu obecným zastupiteľstvom na svojej úradnej tabuli a na svojej internetovej stránke, ak ju má obec zriadenú, pričom tento zámer musí byť zverejnený počas celej tejto doby.

Podľa § 9a ods. 9 zákona o majetku obcí, ak tento alebo osobitný predpis neustanovuje inak, ustanovenia odsekov 1 až 3 a 5 až 7 je obec povinná primerane použiť aj pri prenechávaní majetku obce do nájmu, a to najmenej za také nájomné, za aké sa v tom čase a na tom mieste obvykle prenechávajú do nájmu na dohodnutý účel veci toho istého druhu alebo porovnateľné veci okrem

- a) hnutelnej veci vo vlastníctve obce, ktorej zostatková cena je nižšia ako 3 500 eur,
- b) nájmu majetku obce, ktorého trvanie s tým istým nájomcom neprekročí desať dní v kalendárnom mesiaci,
- c) pri nájmoch majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa, o ktorých obecné zastupiteľstvo rozhodne trojpäťtinovou väčšinou všetkých poslancov, pričom osobitný zreteľ musí byť zdôvodnený; zámer prenajať majetok týmto spôsobom je obec povinná zverejniť najmenej 15 dní pred schvaľovaním nájmu obecným zastupiteľstvom na svojej úradnej tabuli a na svojej internetovej stránke, ak ju má obec zriadenú, pričom tento zámer musí byť zverejnený počas celej tejto doby.

Podľa § 10 zákona o majetku obcí, obec môže upustiť od vymáhania majetkových práv obce len vtedy, ak dôvody pre trvalé alebo dočasné upustenie určí v zásadách hospodárenia s majetkom obce.

xxxxxxxxxxxxxxxxx

Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce predstavujú z hľadiska svojej podstaty interný správny akt obce, ktorého vydanie je vyhradenou kompetenciou obecného zastupiteľstva obce. Vzhľadom na právny význam interných Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom obce by na ich spracovanie mali byť kladené vysoké požiadavky ich kvality a aj zrozumiteľnosti. **Jedným zo základných**

cieľov, ktorý sa má úpravou Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom obce pri hospodárení s majetkom obce dosiahnuť, je správne stanoviť rovnováhu právomocí a zodpovednosti orgánov obce, ako aj ňou zriadených organizácií pri nakladaní s majetkom obce.

Kompetencie obecného zastupiteľstva vo vzťahu k určovaniu zásad hospodárenia s majetkom obce sú vymedzené v zákone o majetku obcí a to jednak demonštratívne - § 9 ods. 1 a jednak taxatívne - § 9 ods. 2. V ustanovení § 9 ods. 1 zákona o majetku obcí, zákonodarcu definoval okruh oblastí, ktoré môže obecné zastupiteľstvo v zásadách hospodárenia s majetkom obce určiť. Následne v § 9 ods. 2 už **taxatívne** vymenoval úkony, ktoré v rámci hospodárenia a nakladania s majetkom obce schvaľuje obecné zastupiteľstvo.

1.

V bode IV. ods. 3 zásad hospodárenia s obecným majetkom je uvedené: Obec môže zveriť svoj majetok do správy rozpočtovým organizáciám alebo príspevkovým organizáciám, ktoré zriadila podľa osobitného predpisu (podľa zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov). Všetky právne úkony, spojené s nakladaním s majetkom obce, musia mať písomnú formu, inak sú neplatné.

V bode IV. ods. 4 zásad hospodárenia s obecným majetkom je uvedené: Starosta obce môže zveriť majetok obce formou protokolu:
a/ do správy obecným organizáciám v zmysle zákona o majetku obcí (ďalej správca)
b/ do užívania útvarov v zmysle organizačného poriadku.

Ďalej sú v bode IV. zásad hospodárenia s obecným majetkom upravené oprávnenia a povinnosti správcu majetku obce.

Bod IV. ods. 4 je tak v rozpore s ust. § 6a ods. 2 zákona o majetku obcí, ktorý s poukazom na § 21 ods. 9 zákona č. 523/2004 Z.z. upravuje, že majetok obce zverený do správy určí obec pri zriadení správcu v zriaďovacej listine, teda nie starosta obce formou protokolu, ako aj s ust. § 6 ods. 1 zákona o majetku obcí, podľa ktorého obec hospodári so svojím majetkom samostatne alebo prostredníctvom správcu majetku obce, ktorým je jej rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia zriadená podľa osobitného predpisu, teda starosta obce nemôže zveriť majetok obce formou protokolu do užívania útvarov v zmysle organizačného poriadku, pričom nie je ani zrejmé o aké útvary sa má jednať.

2.

V bode V. zásad hospodárenia s obecným majetkom je uvedené, že schváleniu obecného zastupiteľstva podliehajú vždy

písm. a/ Zmluvné prevody nehnuteľného majetku, ktorý je vedený na účte 031 – pozemky a na účte 021 – stavby, 022 – samostatne hnuteľné veci a súbory hnuteľných vecí, 023 – dopravné prostriedky, 028 – drobný hmotný investičný majetok, t.z. dlhodobý hmotný majetok odpisovaný.

písm. b/ Zmluvné prevody hnutel'ného majetku.

písm. c/ Darovanie hnutel'ného majetku.

písm. d/ Prijatie úveru a súvisiace zriadenie záložného práva a zápis do katastra nehnuteľností.

písm. e/ Prevzatie záväzkov a pohľadávok a súvisiace zriadenie záložného práva a zápis do katastra nehnuteľností.

písm. f/ Nakladanie s majetkovými právami.

písm. g/ Vydávanie cenných papierov a nakladanie s nimi.

písm. h/ Vloženie majetku do obchodných spoločností, založených v zmysle obchodného zákonníka obcou, alebo iným subjektom, alebo môže zo svojho majetku založiť inú právnickú osobu.

písm. i/ Bezodplatný prevod nehnuteľného majetku s príslušenstvom, ak to dovoľuje osobitný predpis.

písm. j/ Peňažné dary.

písm. k/ Prenájom nehnuteľného majetku na dobu určitú.

písm. l/ Celkové alebo čiastočné odpustenie dlhu na písomnú žiadosť dlžníka zo závažných, najmä sociálnych dôvodov.

písm. m/ Obstarávanie tovarov a služieb v hodnote nad 300 eur. Nad tento limit je možné uhrádzať, bez súhlasu Obecného zastupiteľstva dodávku nasledovných služieb: vývoz komunálneho odpadu, uskladnenie a likvidácia odpadu, dodávka energií.

Ako som už vyššie uviedla v zákone o majetku obcí v § 9 ods. 2 sú **taxatívne** uvedené úkony, ktoré v rámci hospodárenia a nakladania s majetkom obce schvaľuje obecné zastupiteľstvo.

Zásady hospodárenia s obecným majetkom však v bode V. upravilo úkony súvisiace s hospodárením a nakladaním s majetkom obce tak rozsiahlo, že v podstate všetky úkony súvisiace s majetkom obce podliehajú schváleniu obecného zastupiteľstva, pričom v bode VI. týchto zásad je upravené, že rozhodnutiu starostu podliehajú povolenie dlžníkovi odkladu zaplatenia dlhu, vypožičanie hnutel'ného majetku, obstarávanie tovarov a služieb v hodnote do 300 eur.

Ďalej je v bode IX. zásad uvedené, že obec môže nadobúdať nehnuteľný alebo hnutel'ný majetok v zmysle zákona o obecnom zriadení od právnických alebo fyzických osôb odplatne alebo bezodplatne. Odplatné nadobúdanie hnutel'ného majetku je v právomoci starostu obce a obecného zastupiteľstva, pričom pri

nadobúdaní hnutelného majetku, ktoré hodnota je vyššia ako 300 eur je nevyhnutný súhlas poslancov.

Vzhľadom na uvedené je preto znenie bodu V. zásad hospodárenia s obecným majetkom, v ktorom je uvedené, že schváleniu obecného zastupiteľstva podliehajú vždy už citované úkony súvisiace s hospodárením a nakladaním s majetkom obce nejasné a nezrozumiteľné, pretože na jednej strane schváleniu obecného zastupiteľstva podliehajú všetky prevody nehnuteľného a hnutelného majetku, ako aj nakladanie s majetkovými právami a na druhej strane je v iných bodoch zásad hospodárenia iná úprava. Napr. bod IV. ods. 4 zásad hospodárenia s obecným majetkom upravuje, ako som už uviedla oprávnenie starostu obce zveriť majetok obce formou protokolu do správy obecným organizáciám v zmysle zákona o majetku obcí a do užívania útvarov v zmysle organizačného poriadku.

V súvislosti s tým poukazujem aj na nejasnosť bodu V. písm. m/ zásad hospodárenia s obecným majetkom, podľa ktorého schváleniu obecného zastupiteľstva podlieha vždy - obstarávanie tovarov a služieb v hodnote nad 300 eur. Nad tento limit je možné uhrádzať, bez súhlasu Obecného zastupiteľstva dodávku nasledovných služieb: vývoz komunálneho odpadu, uskladnenie a likvidácia odpadu, dodávka energií. Toto ustanovenie je nejasné a nezrozumiteľné, pretože na jednej strane je uvedené, že schváleniu obecného zastupiteľstva podlieha obstarávanie tovarov a služieb v hodnote nad 300 eur a na druhej strane je ďalej uvedené, že nad tento limit možno uhrádzať bez súhlasu obecného zastupiteľstva určité služby, pričom nie je zrejmé, či samotné obstaranie týchto služieb podlieha schváleniu obecného zastupiteľstva, alebo nie. Taktiež nie je zrejmé, či obec môže uhrádzať bez súhlasu obecného zastupiteľstva dodávku iných služieb, ktoré sú nad sumu 300 eur. Úhradou dodávky služieb zrejme má obec na mysli faktúry, ktorými budú obci vyúčtované finančné prostriedky za poskytnuté služby obci, prípadne za dodaný tovar obci v hodnote nad 300 eur.

Navyše podľa § 12 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, obecné zastupiteľstvo zasadá podľa potreby, najmenej však raz za tri mesiace. Vzhľadom na možnú frekvenciu zasadnutí obecného zastupiteľstva tak môže dôjsť, v súvislosti s výkladom bodu V. písm. m/ zásad k situácii, ktorá bude pre obec nepriaznivá (napr. ohrozenie dodržania lehôt splatnosti faktúr za dodané tovary a poskytnuté služby obci a s tým spojené sankcie – úroky z omeškania).

3.

V bode VII. a – odpredaj majetku, zásad hospodárenia s majetkom obce je uvedené:

Obec môže na základe rozhodnutia OZ obecný majetok predať záujemcom – fyzickým alebo právnickým osobám. Toto ustanovenie sa vzťahuje i na pozemky, určené na výstavbu.

Obec zverejní zámer podať svoj majetok a spôsob jeho predaja vždy nasledovne:

a/ na svojej úradnej tabuli,

b/ na internetovej stránke obce.

Ďalej je v tomto bode v ods. 1 uvedené, že prevody vlastníctva majetku obce, ak zákon o majetku obcí neustanovuje inak, musí obec vykonať:

a/ priamym predajom najmenej za cenu stanovenú podľa osobitného predpisu, ak hodnota veci nepresiahne 300 eur,

b/ na základe obchodnej verejnej súťaže, ak hodnota presiahne 300 eur,

c/ dobrovoľnou dražbou.

V tomto bode v ods. 2 je uvedené, že obec zverejní zámer podať svoj majetok a jeho spôsob v zmysle § 9a zákona o majetku obcí. Oznámenie o prebytočnosti obecného majetku, určeného na predaj sa zverejňuje najmenej 14 dní pred plánovaným predajom na mieste obvyklom – vo vývesnej oznamovacej skrinke pri OcU a na webovej stránke.

Bod VII. a/ zásad hospodárenia s obecným majetkom, ohľadne zverejnenia zámeru podať svoj majetok a spôsob jeho predaja, nie je v súlade s vyššie citovaným ustanovením § 9a ods. 2 zákona o majetku obcí, kde je uvedené, že obec zverejní zámer predat' svoj majetok a jeho spôsob na svojej úradnej tabuli, na internetovej stránke obce, ak ju má obec zriadenú, a v regionálnej tlači. Ak ide o prevod podľa odseku 1 písm. a) a b), musí oznámenie v regionálnej tlači obsahovať aspoň miesto, kde sú zverejnené podmienky obchodnej verejnej súťaže alebo dražby.

Bod VII. a/ ods. 1 zásad hospodárenia s obecným majetkom je v rozpore s vyššie citovaným ust. § 9a ods. 1 zákona o majetku obcí, pretože v tomto ustanovení je určená povinnosť obce, že prevody vlastníctva majetku obce sa musia vykonať, s výnimkami uvedenými vo vyššie citovanom ust. § 9a ods. 8 zákona o majetku obcí, na základe obchodnej verejnej súťaže, dobrovoľnou dražbou alebo priamym predajom najmenej za cenu vo výške všeobecnej hodnoty majetku stanovenej podľa osobitného predpisu, pričom podľa § 9a ods. 5 zákona o majetku obcí môže obec previesť vlastníctvo svojho majetku priamym predajom len vtedy, ak všeobecná hodnota majetku stanovená podľa osobitného predpisu nepresiahne 40 000 eur a za dodržania podmienok upravených v tomto ustanovení.

4.

Ďalej bode VII. c zásad hospodárenia s majetkom obce upravuje prenájom majetku obce.

V prvom rade opätovne poukazujem na to, že účelom zásad hospodárenia s majetkom obce – jasne a zrozumiteľne stanoviť rovnováhu právomocí a zodpovedností orgánov obce, ako aj ňou zriadených organizácií pri nakladaní s majetkom obce.

V tomto bode sú upravené podmienky, za ktorých môže obec svoj majetok prenajať, alebo prenechať na dočasné užívanie iným fyzickým a právnickým osobám, vrátane výpovedných lehôt z týchto zmlúv a povinností a práva obce a nájomcu. Obec podľa tohto bodu môže svoj majetok prenajať alebo prenechať na dočasné užívanie iným fyzickým a právnickým osobám len na základe

uzatvorených zmlúv. Uzatvárať zmluvy je oprávnený starosta obce. Pri stanovení sadzby ročného nájomného sa vychádza z atraktívnej polohy majetku obce. Úhrada za dočasné užívanie nebytových priestorov sa stanovuje dohodou. V prípade viacerých záujemcov o prenájom toho istého nebytového priestoru je podkladom k uzatvoreniu nájomnej zmluvy stanovisko OZ.

V tomto bode je taktiež upravené, čo musí obsahovať nájomná zmluva a taktiež sú definované nájomné zmluvy o prenechaní majetku obce na dočasné užívanie, krátkodobé prenájmy zariadení v majetku obce a to nasledovne: „ Pod pojmom krátkodobý prenájom nebytových priestorov pre účely tohto VZN sa rozumie jednorazové využitie nebytových priestorov v školských, športových, kultúrnych zariadeniach a priestorov v budove obecného úradu maximálne po dobu za sebou idúcich 10 kalendárnych dní (školenia, kurzy, slávnostné posedenia a pod.)“.

Kedže podľa bodu V. písm. k/ zásad hospodárenia s obecným majetkom schváleniu obecného zastupiteľstva podlieha vždy len prenájom nehnuteľného majetku na dobu určitú nie je jednoznačne zrejmé, vzhľadom na ďalšie ustanovenia bodu VII. c/ zásad, či starosta obce môže prenajať ostatný majetok obce – hnutel'né veci vo vlastníctve obce, bez súhlasu obecného zastupiteľstva. Taktiež poukazujem na to, že aj nebytový priestor je tiež nehnuteľnosťou. Nie tak jasné, či keď bude len jeden záujemca o prenájom nebytového priestoru môže starosta obce uzavrieť nájomnú zmluvu bez súhlasu obecného zastupiteľstva, keď, ako som už uviedla, schváleniu obecného zastupiteľstva podlieha vždy prenájom nehnuteľného majetku obce.

5.

V bode X. zásad hospodárenia s obecným majetkom sú upravené pohľadávky a iné majetkové práva obce, vrátane možnosti odpustenia pohľadávok obce.

Podľa tohto bodu ods. 1 písm. b/ právo správy a hospodárenia s pohľadávkami a majetkovými právami obce vykonáva aj Obecný úrad v Bartošovej Lehôtkke. Podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, však obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom. Teda nie orgánom obce a ani správcom majetku obce. Ako už bolo uvedené v citovanom ust. § 6 ods. 1 zákona o majetku obcí, obec hospodári so svojím majetkom samostatne alebo prostredníctvom správcu majetku obce, ktorým je jej rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia zriadená podľa osobitného predpisu.

V ods. 3 je uvedené: „Na žiadosť dlžníka, zo závažných dôvodov, najmä sociálnych, je možné pohľadávku celkom alebo sčasti odpustiť na základe rozhodnutia OZ“.

V ods. 4 je uvedené: „Zo závažných dôvodov, najmä ak je vymáhanie pohľadávky neefektívne, možno pohľadávku celkom alebo sčasti odpustiť na základe rozhodnutia OZ“.

V ods. 6 je uvedené: „Ak je pohľadávka prechodne nevymožiteľná, sú subjekty oprávnené dočasne upustiť od jej vymáhania, musí sa však zabezpečiť, aby sa táto pohľadávka nepremiňala, alebo nezanikla“.

V ods. 9 je uvedené: „ Ak je zo všetkých okolností zrejmé, že pohľadávka je nevymožiteľná, príp. jej vymáhanie je trvalo neefektívne, môže OZ pohľadávku odpustiť, ak je celková výška pohľadávky do 100 Eur, alebo od vymáhania upustiť, ak je celková výška pohľadávky do 100 Eur.

Tieto ustanovenia bodu X. ods. 3, 4 a 9 sú nejasné a nezrozumiteľné. Z týchto ustanovení totiž na jednej strane vyplýva, že obecné zastupiteľstvo môže pohľadávku celkom alebo sčasti odpustiť a na druhej strane je v ods. 9 uvedené, že tak môže urobiť len ak je celková výška pohľadávky do 100 Eur.

Taktiež ustanovenie bodu X. ods. 6 zásad hospodárenia s obecným majetkom je vo vzťahu k ustanoveniu bodu VI. písm. a/ týchto zásad, kde je uvedené, že rozhodnutiu starostu podlieha povolenie dlžníkovi odkladu zaplatenia dlhu, prípadne povolenia primeraných splátok, nejasné.

Z vyššie uvedených skutočností tak vyplýva, že niektoré ustanovenia zásad hospodárenia s obecným majetkom obce Bartošova Lehôtka sú v rozpore so zákonom o majetku obcí a taktiež sú niektoré ustanovenia týchto zásad nejasné a nezrozumiteľné. Preto obec Bartošova Lehôtka na uvedené porušenie ustanovení zákona o majetku obcí upozorňujem a podľa § 28 ods. 2 písm. g/ zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov navrhujem:

- prejednať upozornenie prokurátora na najbližšom zasadnutí obecného zastupiteľstva,
- zmeniť ustanovenia zásad hospodárenia s obecným majetkom popísané v odôvodnení tohto upozornenia tak, aby tieto boli v súlade so zákonom o majetku obcí a zároveň, aby tieto boli formulované jasne a zrozumiteľne tak, aby nespôsobovali stav interpretačnej neistoty pri nakladaní s majetkom obce a aby boli jasne stanovené právomoci orgánov obce, ako aj ňou zriadených organizácií pri nakladaní s majetkom obce.




Mgr. Andrea Banská
prokurátorka okresnej prokuratúry